

Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

RESOLUCIÓ de 13 d'abril de 2020, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual s'habiliten temporalment determinats centres com a centres d'acolliment temporal d'emergència de caràcter social i socio-sanitari en el marc de la pandèmia per Covid-19. [2020/2905]

ANTECEDENTS DE FET

1. El virus Covid-19 està suposant una emergència sanitària a nivell global. Tal com va declarar l'Organització Mundial de la Salut el passat 11 de març, el brot de Covid-19 s'ha convertit en una pandèmia.

2. El virus Covid-19 per la seua facilitat de contagi i ràpida extensió ha generat un greu problema de salut pública que ha tingut com a conseqüència l'adopció de mesures sanitàries i de limitació de la lliure circulació a fi de protegir a la població sobretot als col·lectius més vulnerables.

3. A causa de la pandèmia s'estan produint noves situacions de vulnerabilitat específiques que requereixen una atenció social o socio-sanitària que no pot ser prestada amb els recursos ordinaris del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials. En alguns casos les persones ja disposaven de prestacions ordinàries com l'atenció a domicili, l'assistència a centres diürns o ambulatoris, però en l'actualitat requereixen, a més, d'aïllament, atenció socio-sanitària, allotjament, atenció social o una combinació de les anteriors, bé perquè les seues famílies o, bé, perquè els entorns comunitaris que prestaven l'atenció ordinària no poden garantir-la en condicions de seguretat ni en la intensitat que precisen aquestes persones.

4. En aquest context i a causa de la situació d'extraordinària vulnerabilitat en la qual es troben les persones que requereixen ingrés en centres d'acolliment temporal d'emergència de caràcter social i socio-sanitari, aquesta Vicepresidència i Conselleria habilita temporalment immobles per a aquest fi.

FONAMENTS DE DRET

1. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per Covid-19 delega, en el paràgraf segon de l'apartat segon de l'article quart, en el Ministre de Sanitat les competències en serveis socials i, en el seu apartat tercer, li habilita a dictar les ordres, resolucions, disposicions i instruccions interpretatives que, en l'esfera específica de la seua actuació, siguen necessàries per a garantir la prestació de tots els serveis, ordinaris i extraordinaris, amb vista a la protecció de persones, béns i llocs, mitjançant l'adopció de qualsevol de les mesures previstes en l'article 11 de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, té competència exclusiva en matèria de serveis socials, de conformitat amb l'article 49.1.49a de l'Estatut d'Autonomia.

3. La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, per la seua part, estableix en l'apartat primer de l'article 54 que, "sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de Mesures Especials en Matèria de Salut Pública, amb caràcter excepcional i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar quantes mesures siguen necessàries per a assegurar el compliment de la Llei" i en el seu apartat segon que, "en particular, sense perjudici del que es preveu en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant resolució motivada, les següents mesures:

- a) La immobilització i, si escau, el decomís de productes i substàncies.
- b) La intervenció de mitjans materials o personals.

Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas

RESOLUCIÓN de 13 de abril de 2020, de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se habilitan temporalmente determinados centros como centros de acogida temporal de emergencia de carácter social y socio-sanitario en el marco de la pandemia por Covid-19. [2020/2905]

ANTECEDENTES DE HECHO

1. El virus Covid-19 está suponiendo una emergencia sanitaria a nivel global. Tal y como declaró la Organización Mundial de la Salud el pasado 11 de marzo, el brote de Covid-19 se ha convertido en una pandemia.

2. El virus Covid-19 por su facilidad de contagio y rápida extensión ha generado un grave problema de salud pública que ha tenido como consecuencia la adopción de medidas sanitarias y de limitación de la libre circulación al objeto de proteger a la población sobre todo a los colectivos más vulnerables.

3. A causa de la pandemia se están produciendo nuevas situaciones de vulnerabilidad específicas que requieren una atención social o socio-sanitaria que no puede ser prestada con los recursos ordinarios del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales. En algunos casos las personas ya disponían de prestaciones ordinarias como la atención a domicilio, la asistencia a centros diurnos o ambulatorios, pero en la actualidad requieren, además, de aislamiento, atención socio-sanitaria, alojamiento, atención social o una combinación de las anteriores, bien porque sus familias o, bien, porque los entornos comunitarios que prestaban la atención ordinaria no pueden garantizarla en condiciones de seguridad ni en la intensidad que precisan estas personas.

4. En este contexto y debido a la situación de extraordinaria vulnerabilidad en la que se encuentran las personas que requieren ingreso en centros de acogida temporal de emergencia de carácter social y socio-sanitario, esta Vicepresidencia y Conselleria habilita temporalmente inmuebles para este fin.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

1. El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por Covid-19 delega, en el párrafo segundo del apartado segundo del artículo cuarto, en el Ministro de Sanidad las competencias en servicios sociales y, en su apartado tercero, le habilita a dictar las ordenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones interpretativas que, en la esfera específica de su actuación, sean necesarias para garantizar la prestación de todos los servicios, ordinaris y extraordinarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares, mediante la adopción de cualquiera de las medidas previstas en el artículo 11 de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, tiene competencia exclusiva en materia de servicios sociales, de conformidad con el artículo 49.1.49º del Estatuto de Autonomía.

3. La Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, por su parte, establece en el apartado primero del artículo 54 que, "sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración General del Estado y las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley" y en su apartado segundo que, "en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

- a) La inmovilización y, si procede, el decomiso de productos y sustancias.
- b) La intervención de medios materiales o personales.



c) El tancament preventiu de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries.

d) La suspensió de l'exercici d'activitats.

e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o comercialització de productes i substàncies, així com del funcionament de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries a què es refereix aquesta Llei, amb la finalitat de corregir les deficiències detectades.

f) Qualsevol altra mesura ajustada a la legalitat vigent si existeixen indicis racionals de risc per a la salut inclosa la suspensió d'actuacions d'acord amb el que s'estableix en el Títol II d'aquesta Llei".

En l'apartat tercer d'aquest precepte s'estableix que: "les mesures s'adoptaran prèvia audiència dels interessats, excepte en risc imminent i extraordinari per a la salut de la població i la seua duració no excedirà del temps exigít per la situació de risc que les va motivar. Les despeses derivades de l'adopció de mesures cautelars contemplades en el present article seran a càrrec de la persona o empresa responsable".

4. La Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusivus de la Comunitat Valenciana estableix en l'apartat tercer de l'article cinqué que el sistema públic valencià de serveis socials té caràcter de servei públic essencial, perquè d'aquest es deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de la qualitat de vida de la ciutadania, segons el que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola. Al seu torn estableix en l'article 70 que les actuacions davant situacions d'urgència tindran social tindràn caràcter prioritari per davant de qualsevol altra actuació, i quan es requerisquen prestacions o serveis, podran prestar-se sense que siguen exigibles per al seu accés tots o algun dels requisits establits. Així mateix, aquesta llei estableix que les prestacions seran garantides i gratuïtes mentre es mantinga la situació.

Cobra especial rellevància en l'actual tessitura com a fonament de dret l'article 70.4 quan diu que es consideren situacions d'emergència social accidents, catàstrofes o estats de vulnerabilitat i desprotecció social sobrevingudes i inesperades, de conformitat amb la normativa sobre protecció de la seguretat ciutadana, de protecció civil i gestió de les emergències que siga aplicable.

5. La Resolució de 3 d'abril de 2020, de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es confirmen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19 i s'estableixen noves, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* núm. 8782, de 4 d'abril de 2020 i ratificada pel Consell en la seua reunió del 10 d'abril de 2020, confirma la posada a la disposició d'aquesta administració dels mitjans i recursos dels serveis socials o socio-sanitaris d'altres administracions públiques i entitats privades així com la disponibilitat de tot el personal funcionalment dependent d'aquestes, facultant als òrgans competents per a dictar les instruccions complementàries que s'estimen necessàries per al desenvolupament d'aquesta resolució. Aquesta mesura ja es va adoptar mitjançant la Resolució de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de març de 2020, i ratificada pel Consell en la seua reunió del 20 de març de 2020, a la qual deixa sense efecte la posterior de 3 d'abril de 2020.

Valorada l'actual situació, tenint en compte l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per Covid-19, i la necessitat de continuar prestant certs serveis de l'àmbit social i socio-sanitari.

En conseqüència, resol:

A fi de garantir la necessària assistència a les persones afectades per la pandèmia de Covid-19, competència d'aquesta Vicepresidència i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, establir les següents mesures especials, en plena coordinació amb el Ministeri de Sanitat, a través de la Consellera de Sanitat Universal i Salut Pública:

c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.

d) La suspensión del ejercicio de actividades.

e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta Ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.

f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si existen indicios racionales de riesgo para la salud incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo a lo establecido en el Título II de esta Ley".

En el apartado tercero de dicho precepto se establece que: "las medidas se adoptarán previa audiencia de los interesados, salvo en riesgo inminente y extraordinario para la salud de la población y su duración no excederá del tiempo exigido por la situación de riesgo que las motivó. Los gastos derivados de la adopción de medidas cautelares contempladas en el presente artículo correrán a cargo de la persona o empresa responsable".

4. La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de servicios sociales inclusivus de la Comunitat Valenciana estableix en el apartat tercer del artículo quinto que el sistema público valenciano de servicios sociales tiene carácter de servicio público esencial, porque de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía, según lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española. A su vez establece en el artículo 70 que las actuaciones ante situaciones de urgencia tendrán social tindràn caràcter prioritari por delante de cualquier otra actuación, y cuando se requieran prestaciones o servicios, podrán prestarse sin que sean exigibles para su acceso todos o alguno de los requisitos establecidos. Asimismo, esta ley establece que las prestaciones serán garantizadas y gratuitas mientras se mantenga la situación.

Cobra especial relevancia en la actual tesitura como fundamento de derecho el artículo 70.4 cuando dice que se consideran situaciones de emergencia social accidentes, catàstrofes o estats de vulnerabilidad i desprotecció social sobrevenidas e inesperadas, de conformidad con la normativa sobre protección de la seguridad ciudadana, de protección civil y gestión de las emergencias que sea aplicable.

5. La Resolució de 3 de abril de 2020, de la Vicepresidenta i Consellera de Igualdad y Polítiques Inclusives, per la que se confirman medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19 y se establecen nuevas, publicada en el *Diario Oficial de la Generalitat Valenciana* n.º 8782, de 4 de abril de 2020 y ratificada por el Consell en su reunión del 10 de abril de 2020, confirma la puesta a disposición de esta administración de los medios y recursos de los servicios sociales o socio-sanitarios de otras administraciones públicas y entidades privadas así como la disponibilidad de todo el personal funcionalmente dependiente de estas, facultando a los órganos competentes para dictar las instrucciones complementarias que se estimen necesarias para el desarrollo de esta resolución. Esta medida ya se adoptó mediante la Resolució de la Vicepresidenta i Consellera de Igualdad y Polítiques Inclusives, per la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el *Diario Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de marzo de 2020, y ratificada por el Consell en su reunión del 20 de marzo de 2020, a la que deja sin efecto la posterior de 3 de abril de 2020.

Valorada la actual situación, teniendo en cuenta el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por Covid-19, y la necesidad de continuar prestando ciertos servicios del ámbito social y socio-sanitario.

En consecuencia, resuelvo

Al objeto de garantizar la necesaria asistencia a las personas afectadas por la pandemia de Covid-19, competencia de esta Vicepresidencia y Consellera de Igualdad y Polítiques Inclusives, establecer las siguientes medidas especiales, en plena coordinación con el Ministerio de Sanidad, a través de la Consellera de Sanidad Universal y Salud Pública:

Primer

Posar a disposició per a la seua habilitació temporal com a centres d'emergència social i sociosanitària els immobles que la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives determine.

Segon

Habilitar aquests immobles com a centres d'emergència social i sociosanitària de forma temporal i durant el temps que duren les conseqüències de la pandèmia causada per Covid-19 en les persones usuàries més vulnerables derivats a aquests recursos.

Tercer

Suspendre temporalment, en el cas que la tinguera, la destinació que els immobles tenien anteriorment durant el temps que duren les conseqüències de la pandèmia causada per Covid-19 en les persones usuàries més vulnerables derivats a aquests recursos.

Quart

Realitzar una cessió d'ús temporal, independentment de la titularitat de l'immoble, de tots els recursos destinats a centres d'emergència social i sociosanitària a la direcció general competent en la gestió de centres d'aquesta Vicepresidència i Conselleria. Per a això es realitzaran els tràmits administratius oportuns amb els òrgans administratius o amb les administracions propietàries i competents de cada immoble per a la correcta cessió d'ús temporal d'aquests.

Cinquè

Per a la correcta execució d'aquests mesures es dictaran les instruccions i protocols complementaris que s'estimen necessaris pels òrgans competents per al desenvolupament d'aquesta resolució especificant els immobles habilitats i les fórmules de derivació i ingressos de les persones usuàries en els citats centres.

Se sotmetran a autorització, si escau, o ratificació judicial, les mesures en concret que s'hi adopten.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa, podent interposar-se recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la seua notificació, davant la Sala contenciosa administrativa, d'acord amb el que s'estableix en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós Administrativa, o recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, computat en els termes ja indicats, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Tot això sense perjudici que pugua interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 13 d'abril de 2020.– La icvepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives: Mónica Oltra Jarque

Primero

Poner a disposición para su habilitación temporal como centros de emergencia social y socio-sanitaria los inmuebles que la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas determine.

Segundo

Habilitar estos inmuebles como centros de emergencia social y socio-sanitaria de forma temporal y durante el tiempo que duren las consecuencias de la pandemia causada por Covid-19 en las personas usuarias más vulnerables derivados a estos recursos.

Tercero

Suspender temporalmente, en el caso de que lo tuviera, el destino que los inmuebles tenían anteriormente durante el tiempo que duren las consecuencias de la pandemia causada por Covid-19 en las personas usuarias más vulnerables derivados a estos recursos.

Cuarto

Realizar una cesión de uso temporal, independientemente de la titularidad del inmueble, de todos los recursos destinados a centros de emergencia social y socio-sanitaria a la dirección general competente en la gestión de centros de esta Vicepresidencia y Conselleria. Para ello se realizarán los trámites administrativos oportunos con los órganos administrativos o las administraciones propietarias y competentes de cada inmueble para la correcta cesión de uso temporal de estos.

Quinto

Para la correcta ejecución de estas medidas se dictarán las instrucciones y protocolos complementarios que se estimen necesarios por los órganos competentes para el desarrollo de esta resolución especificando los inmuebles habilitados y las fórmulas de derivación e ingresos de las personas usuarias en los citados centros.

Se someterán a autorización, en su caso, o ratificación judicial, las medidas en concreto que se adopten.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa, pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo, de acuerdo con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, computado en los términos ya indicados, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

Valencia, 13 de abril de 2020.– La vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas, Mónica Oltra Jarque.