

## Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

*RESOLUCIÓ de 7 de maig de 2020, del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'adopten mesures sobre els serveis de transport públic ferroviari i tramviari prestats per Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicació del que es disposa en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19. [2020/3297]*

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, on s'estableix en l'article 14, apartat 2.c), relatiu a les mesures en matèria de transport, que:

“c) Els serveis de transport públic de viatgers per carretera, ferroviaris i marítim de competència autonòmica o local que estan sotmesos a contracte públic o OSP, o siguen de titularitat pública, mantindran la seua oferta de transport. El ministre de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana i les autoritats autonòmiques i locals amb competències en matèria de transports podran establir un percentatge de reducció de serveis en cas que la situació sanitària així ho aconselle, així com altres condicions específiques de prestació d'aquests. En adoptar aquestes mesures es tindrà en compte la necessitat de garantir que els ciutadans puguin accedir als seus llocs de treball i els serveis bàsics en cas necessari.”

Així mateix, la lletra e) d'aquest mateix apartat disposa que “els operadors de servei de transport de viatgers queden obligats a realitzar una neteja diària dels vehicles de transport, d'acord amb les recomanacions que estableix el Ministeri de Sanitat”.

De conformitat al que es disposa en l'article 1 de l'Ordre TMA/230/220, de 15 de març, per la qual es concreta la possibilitat de les autoritats autonòmiques de fixar els percentatges de reducció dels serveis de transport públic de la seua titularitat.

Amb posterioritat, el Reial decret llei 10/2020, de data 29 de març, pel qual es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores per compte d'altri que no presten serveis essencials, amb la finalitat de reduir la mobilitat de la població en el context de la lluita contra la Covid-19, estableix com a prioritat d'aquesta norma limitar al màxim la mobilitat.

Amb data 28 d'abril de 2020, el Govern ha publicat el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, en el qual es planteja el procés de normalització social i econòmica, si bé amb l'adopció d'una sèrie de mesures que eviten, en la mesura del que siga possible, un nou repunt de la malaltia. Aquest pla estableix els principals paràmetres i instruments per a l'adaptació del conjunt de la societat a la nova normalitat, amb les màximes garanties de seguretat. Tal com s'exposa en aquest pla, el procés de desescalada s'articularà en quatre fases i tres transicions entre aquestes quatre fases. Aquestes fases de transició a una nova normalitat estableixen per a cada àmbit d'activitat una previsió orientativa per a l'alçament de les limitacions d'àmbit nacional establides en l'estat d'alarma.

En data 3 de maig de 2020 s'ha publicat l'Ordre TMA/384/2020, per la qual es dicten instruccions sobre la utilització de mascaretes en els diferents mitjans de transport i es fixen els requisits per a garantir una mobilitat segura de conformitat amb el Pla per a la transició cap a una nova normalitat. Les dues mesures més importants que afecten a l'hora de valorar la nova oferta de serveis són:

- L'ús de mascaretes que cobrisquen nas i boca serà obligatori per a tots els usuaris del transport amb autobús, ferrocarril, aeri i marítim.
- En els transports públics col·lectius de viatgers d'àmbit urbà i periurbà, en els quals existisquen plataformes habilitades per al transport de viatgers drets, es procurarà que les persones mantinguen entre elles la màxima distància possible, establint-se com a referència l'ocupació de la meitat de les places assegudes disponibles, i de dos viatgers per cada metre quadrat en la zona habilitada per a viatjar drets.

Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (d'ara en avant FGV) presta el servei públic de transport de viatgers a les províncies d'Alacant i València a través de les explotacions de TRAM d'Alacant i Metrovalen-

## Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

*RESOLUCIÓN de 7 de mayo de 2020, del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, por la que se adoptan medidas sobre los servicios de transporte público ferroviario y tranviario prestados por Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicación de lo dispuesto en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. [2020/3297]*

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, estableciéndose en su artículo 14, apartado 2.c), relativo a las medidas en materia de transporte que:

“c) Los servicios de transporte público de viajeros por carretera, ferroviarios y marítimo de competencia autonómica o local que están sometidos a contrato público u OSP, o sean de titularidad pública, mantendrán su oferta de transporte. El Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana y las autoridades autonómicas y locales con competencias en materia de transportes podrán establecer un porcentaje de reducción de servicios en caso de que la situación sanitaria así lo aconseje, así como otras condiciones específicas de prestación de los mismos. Al adoptar estas medidas se tendrá en cuenta la necesidad de garantizar que los ciudadanos puedan acceder a sus puestos de trabajo y los servicios básicos en caso necesario.”

Asimismo, la letra e) de ese mismo apartado dispone que “los operadores de servicio de transporte de viajeros quedan obligados a realizar una limpieza diaria de los vehículos de transporte, de acuerdo con las recomendaciones que establezca el Ministerio de Sanidad”.

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 1 de la Orden TMA/230/220, de 15 de marzo, por la que se concreta la posibilidad de las autoridades autonómicas de fijar los porcentajes de reducción de los servicios de transporte público de su titularidad.

Con posterioridad, el Real Decreto-ley 10/2020, de fecha 29 de Marzo, por el que se regula un permiso retribuido recuperable para las personas trabajadoras por cuenta ajena que no presten servicios esenciales, con el fin de reducir la movilidad de la población en el contexto de la lucha contra el Covid-19, establece como prioridad de dicha norma el limitar al máximo la movilidad.

Con fecha 28 de abril de 2020, el Gobierno ha publicado el “Plan para la transición hacia una nueva normalidad”, en el que se plantea el proceso de normalización social y económica, si bien con la adopción de una serie de medidas que eviten, en lo posible, un nuevo repunte de la enfermedad. Dicho Plan establece los principales parámetros e instrumentos para la adaptación del conjunto de la sociedad a la nueva normalidad, con las máximas garantías de seguridad. Tal y como se expone en este Plan, el proceso de desescalada se articulará en cuatro fases y tres transiciones entre esas cuatro fases. Estas Fases de transición a una nueva normalidad establecen para cada ámbito de actividad una previsión orientativa para el levantamiento de las limitaciones de ámbito nacional establecidas en el Estado de Alarma.

A fecha 03 de mayo de 2020 se ha publicado la Orden TMA/384/2020, por la que se dictan instrucciones sobre la utilización de mascarillas en los distintos medios de transporte y se fijan los requisitos para garantizar una movilidad segura de conformidad con el plan para la transición hacia una nueva normalidad, las dos medidas más importantes que afectan a la hora de valorar la nueva oferta de servicios son:

- El uso de mascarillas que cubran nariz y boca será obligatorio para todos los usuarios del transporte en autobús, ferrocarril, aéreo y marítimo.
- En los transportes públicos colectivos de viajeros de ámbito urbano y periurbano, en los que existan plataformas habilitadas para el transporte de viajeros de pie, se procurará que las personas mantengan entre sí la máxima distancia posible, estableciéndose como referencia la ocupación de la mitad de las plazas sentadas disponibles, y de dos viajeros por cada metro cuadrado en la zona habilitada para viajar de pie.

Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (en adelante FGV), presta el servicio de público de transporte de viajeros en las provincias de Alicante y Valencia a través de las explotaciones de TRAM d'Alacant

cia, i qualsevol modificació dels seus serveis afecta la lliure circulació dels usuaris, i particularment, els que no disposen de mitjans propis de locomoció i requereixen desplaçar-se, derivant-se d'això el caràcter essencial de la prestació d'aquests serveis per a la Comunitat.

Atés l'impacte que les mesures establides en els esmentats Reial decret 463/2020, de 14 de març, i el Reial decret 10/2020, de data 29 de març, el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, de data 28 d'abril de 2020, l'Ordre TMA/384/2020, de data 3 de maig de 2020, tenen sobre tota la societat i, per tant, sobre les seues necessitats de mobilitat, s'ha constatat que s'ha produït en l'inici de la Fase 0 un increment de la demanda dels serveis prestats per FGV respecte a les setmanes anteriors de l'ordre de l'11,91% en el TRAM d'Alacant i de l'11,21% en Metrovalencia.

Amb la finalitat d'adequar l'oferta al nombre de viatgers, complint abans de res els objectius marcats anteriorment, s'ha estudiat per a cada xarxa d'FGV una alternativa nova de servei, consistent bàsicament a tornar al servei ordinari que es prestava abans de l'estat d'alarma, excepte alguna específica característica de cada explotació que es veu afectada i s'adequa als criteris establits pels plans de desescalada i les fases anteriorment comentats.

Així mateix, resulta necessari preservar i garantir al mateix temps la plantilla mínima capaç d'afrontar amb garanties les necessitats de mobilitat i de serveis durant el període de vigència del Reial decret 463/2020, de 14 de març.

Per això, entenem que l'oferta de servei d'FGV hauria de poder ser adaptada a les necessitats de mobilitat actuals així com als diferents escenaris que es pogueren produir en funció de l'evolució de la situació sanitària, havent-se d'establir per a això les mesures necessàries que permeteren, a més de les adaptacions del servei a les necessitats de mobilitat de la població, la certificació d'una plantilla mínima per a cobrir el servei fins a la finalització de l'estat d'alarma; assegurar la prestació del servei com a operador crític de servei, i poder donar resposta adequada, i en la mesura que siga possible, a les necessitats de conciliació familiar i de col·lectius vulnerables del personal d'FGV que generen les diferents mesures adoptades per les administracions en els últims dies en relació amb la pandèmia de la Covid-19.

Així mateix, FGV ha d'assegurar la prestació del servei, com a operador crític de servei essencial, considerat així pel Centre Nacional de Protecció d'Infraestructures i Ciberseguretat, de conformitat amb el que es disposa en l'article 18 del Reial decret 463/2020, de 14 de març.

En virtut de l'anteriorment exposat, i en exercici de les facultats conferides per l'article 14.2.c) del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, per l'article 134 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i per l'article 4 del Decret 159/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori (actual Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat), resolc:

#### *Primer*

En la Xarxa de Metrovalencia, s'autoritza FGV a la reformulació de la seua oferta de serveis, i es podrà arribar als següents percentatges màxims de reducció respecte del servei ordinari.

- En les línies ferroviàries s'autoritza una reducció màxima de fins al 2% del servei ordinari.

- En les línies tramviàries s'autoritza FGV una reducció màxima de fins al 17% del servei ordinari.

#### *Segon*

S'autoritza FGV a mantindre la suspensió del servei nocturn i la L8 (Marítim-Marina Real).

#### *Tercer*

En la xarxa de Tram d'Alacant s'autoritza una reducció màxima de fins al 16% del servei ordinari.

y Metrovalencia, afectando cualquier modificación de sus servicios a la libre circulación de los usuarios, y particularmente, a los que no disponen de medios propios de locomoción y precisan desplazarse, derivándose de ello el carácter esencial de la prestación de estos servicios para la Comunidad.

Dado el impacto que las medidas establecidas en los referidos Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo y el Real Decreto 10/2020, de fecha 29 de Marzo, el "Plan para la transición hacia una nueva normalidad" de fecha 28 de abril de 2020, la Orden TMA/384/2020 de fecha 03 de mayo de 2020, tienen sobre toda la sociedad y, por tanto, sobre sus necesidades de movilidad, se ha constatado que se ha producido en el inicio de la Fase 0 un incremento de la demanda de los servicios prestados por FGV respecto a las semanas anteriores del orden del 11,91% en el TRAM d'Alacant y en un 11,21% en Metrovalencia.

Con el fin de adecuar la oferta al número de viajeros, cumpliendo ante todo los objetivos marcados anteriormente, se han estudiado para cada red de FGV una alternativa nueva de servicio, consistente básicamente en volver al servicio ordinario que se prestaba antes del Estado de Alarma, salvo alguna especificidad característica de cada explotación que se ve afectada y se adecua a los criterios establecidos por los planes desescalada y las fases anteriormente comentados.

Asimismo, resulta necesario preservar y garantizar al mismo tiempo la plantilla mínima capaz de afrontar con garantías las necesidades de movilidad y de servicios durante el periodo de vigencia del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo.

Por ello, entendemos que la oferta de servicio de FGV debería poder ser adaptada a las necesidades de movilidad actuales así como a los diferentes escenarios que se pudieran producir en función de la evolución de la situación sanitaria, debiéndose para ello establecer las medidas necesarias que permitieran, además de las adaptación del servicio a las necesidades de movilidad de la población, la certificación de una plantilla mínima para cubrir el servicio hasta la finalización del estado de alarma; asegurar la prestación del servicio como operador crítico de servicio, y poder dar respuesta adecuada y en la medida de lo posible, a las necesidades de conciliación familiar y de colectivos vulnerables del personal de FGV que generan las distintas medidas adoptadas por las administraciones en los últimos días en relación a la pandemia del Covid-19.

Asimismo, FGV debe asegurar la prestación del servicio, como operador crítico de servicio esencial, considerado así por el Centro Nacional de Protección de Infraestructuras y Ciberseguridad, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 18 del Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo.

En virtud de lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 14.2.c) del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, por el artículo 134 del Decreto 105/2019, de 5 de julio, del Consell, por el que establece la estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, y por el artículo 4 del Decreto 159/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgànico y funcional de la Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio (actual Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad), resuelvo:

#### *Primero*

En la Red de Metrovalencia, se autoriza a FGV a la reformulación de su oferta de servicios, pudiendo alcanzar los siguientes porcentajes máximos de reducción respecto al servicio ordinario.

- En las líneas ferroviarias se autoriza una reducción máxima de hasta el 2% del servicio ordinario.

- En las líneas tranviarias se autoriza a FGV una reducción máxima de hasta el 17% del servicio ordinario.

#### *Segundo*

Se autoriza a FGV a mantener la suspensión del servicio nocturno y la L8 (Marítim-Marina Real).

#### *Tercero*

En la red de Tram de Alicante se autoriza una reducción máxima de hasta el 16% del servicio ordinario.

#### *Quart*

S'autoritza FGV a mantindre la suspensió del servei nocturn i la L5 (Porta la Mar – Plaça de la Corunya).

#### *Cinqué*

La present resolució entrarà en vigor el dia de la seua publicació en el DOGV i mantindrà la seua vigència mentre es trobe vigent la declaració d'estat d'alarma establida en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19.

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, pot interposar-se amb caràcter potestatiu recurs de reposició davant del mateix òrgan que va dictar la resolució en el termini d'un mes, comptat des de l'endemà de la seua notificació, en virtut del que es disposa en els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

No obstant el que es disposa en el paràgraf anterior, la present resolució podrà ser impugnada directament davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, mitjançant la interposició del corresponent recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptat des de l'endemà de la notificació de la present resolució, de conformitat amb el que es disposa en l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 7 de maig de 2020.- El conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat: Arcadi España García.

#### *Cuarto*

Se autoriza a FGV a mantener la suspensión del servicio nocturno y la L5 (Porta La Mar – Plaza de la Coruña).

#### *Quinto*

La presente resolución entrará en vigor el día de su publicación en el DOGV y mantendrá su vigencia en tanto en cuanto se encuentre vigente la declaración de estado de alerta establecida en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19.

Contra la presente resolución, que agota la vía administrativa, puede interponerse con carácter potestativo, recurso de reposición ante el mismo órgano que dictó la resolución en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente al de su notificación, en virtud de lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, la presente resolución podrá ser impugnada directamente ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, mediante la interposición del correspondiente recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contado desde el día siguiente al de la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.

València, 7 de mayo de 2020.- El conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad: Arcadi España García.